



Programme Funded by EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



 UNOPS

Implementing Partner

EUROPEAN   
PROGRES

# Prvi sastanak Upravnog odbora programa

Beograd, 24. septembar 2014.

Zapisnik



Programme Funded by EU



Implementing Partner



## I DNEVNI RED:

1. Uvod
2. Pregled Opisa poslova i zadataka Upravnog odbora programa
3. Kratka prezentacija trenutnog napretka i najava prvih aktivnosti
  - Objavljivanje poziva u okviru Fonda za učešće građana.
  - Sprovođenje Procene upravljanja na lokalnom nivou.
  - Objavljivanje poziva za lokalne poreske administracije.
  - Novosti o izgradnji zgrade Fakulteta u Bujanovcu.
  - Podrška programu prekogranične saradnje Srbija – Crna Gora 2007-2013.
4. Najava uvodne radionice i sledećeg sastanka UOP.

## II ZAPISNIK:

### 1. TAČKA DNEVNOG REDA: UVOD: OČEKIVANJA OD EVROPSKOG PROGRESA I PRIORITETI

- **Branko Budimir, rukovodilac Odseka za planiranje, programiranje, praćenje i izveštavanje o sredstvima EU Kancelarije za evropske integracije Vlade Republike Srbije (SEIO)** je predsedavao sastankom i pozeleo dobrodošlicu članovima Upravnog odbora programa (UOP). Zahvalio se svima koji su doprineli procesu planiranja i izradi projektnog dokumenta za Evropski PROGRES.
- **Richard Masha, šef Odeljenja operacija 3 Delegacije Evropske unije** podvukao je svoje veliko iskustvo u radu sa opštinama. Rekao je da je rad na opštinskom nivou ključan za proces pripreme projekata, ali da je za održivi razvoj ključna primena i kontinuirana komunikacija sa korisnicima. Masha je takođe istakao da treba izbegavati prečice u planiranju i realizaciji, jer je to u prethodnim slučajevima dovelo do pogoršanja situacije.
- **Petar Vasilev, nacionalni programski službenik u Švajcarskoj agenciji za razvoj i saradnju (SDC)** je podvukao da SDC nastavlja da usmerava pažnju na podržavanje napora u oblasti dobrog upravljanja posebno u odnosu na pružanje usluga na lokalnom nivou. SDC bi volela da svi akteri, ali posebno donosioci odluka na lokalnom nivou, uzmu u obzir naučene lekcije sa prethodnog programa, dok model dobrih praksi treba da se replikuje unutar i izvan programa. Vasilev je iskazao interesovanje za blisku saradnju sa Sektorom za finansiranje i ugovaranje Ministarstva finansija (CFCU) u ovom smislu. Podržavanje projekata strateške infrastrukture, socijalnog uključivanja ranjivih grupa i osnaživanje žena takođe predstavljaju prioritet SDC-a.
- **Grem Tindal, menadžer programa Evropski PROGRES**, počeo je svoje izlaganje podsetivši članove UOP da naziv programa kao i njegov princip – evropska partnerstva sa opštinama, ostaju isti u novom ciklusu.

Osvrćući se na uvodni period on je zaključio da Evropski PROGRES nije mnogo kasnio zbog aktivnosti na programu odgovora na poplave. Međutim, otkriveni su veliki nedostaci u mehanizmima rodne ravnopravnosti i ljudskih prava i ova pitanja bi trebalo da budu istaknuta na sastancima UOP. Iako će se u Uvodnom izveštaju naći nalazi iz uvodnog perioda, Uvodna



Programme Funded by EU



Implementing Partner



radionica koja je zakazana za 14. i 15. oktobar treba da posluži kao dobar forum za unošenje izmena u postojeći logički okvir programa.

Program nastavlja da radi kroz partnerstva i uz primenu metodologije bespovratne pomoći, pri čemu je UNOPS partner u implementaciji. Osnovna razlika u ovom ciklusu je ta što će državni organi na čelu sa CFCU prevoditi napore u oblasti strateškog planiranja i realizacije devet miliona evra bespovratne pomoći.

Tindal je podvukao da je puno učešće UOP u programu ključno za uspeh programa. On je prepoznao UOP kao vitalni forum, a Uvodnu radionicu kao ključno vreme za uticaj i izmenu programskih aktivnosti da bi se bolje podržali državni ciljevi.

## 2. TAČKA DNEVNOG REDA: RAZMATRANJE OPISA POSLOVA I ZADATAKA UPRAVNOG ODBORA PROGRAMA

- **Branko Budimir** je prešao na operativne protokole UOP. Odbor se sastoji od predstavnika devet institucija uključujući državne kancelarije, implementacione partnere i donatore. On služi za diskusiju i donošenje odluka o pojedinačnim projektima. Iako se odbor sastaje na kvartalnom nivou, pripremni sastanci se odvijaju u oblastima intervencije radi konsultacija sa predstavnicima lokalnih samouprava o relevantnim pitanjima. UOP će, kad je god moguće, odluke donositi konsenzusom, dok će razvojni partneri zadržati pravo da odbiju projekat koji ne ispunjava postavljene kriterijume.

Procedura podnošenja dokumenata za UOP ostaje ista, odnosno sve treba da se preda sedam do deset dana pre sastanka UOP. Kada je predata celokupna dokumentacija, potrebno je do deset dana za pregledanje dokumentacije, nakon čega sledi sastanak sa lokalnim samoupravama. Sredinom oktobra UNOPS će organizovati Uvodnu radionicu na kojoj će biti razmotreni modaliteti realizacije projekata. Odluke koje donese UOP biće predstavljene na Uvodnoj radionici.

Što se tiče lokacija, priprema za UOP će se odvijati u Beogradu, dok će se sastanci Opšteg odbora održavati u odabranim opštinama Evropskog PROGRES-a. Gradonačelnici i predsednici opština predlažu lokaciju poštujući pravilo da se smenjuju opštine sa jugoistoka i jugozapada da bi se obezbedila jednaka pokrivenost.

U zavisnosti od strukture projekata mogu se pozvati organizacije građanskog društva da učestvuju u radu UOP na osnovu pojedinačnih slučajeva.

Detalji o radu UOP nalaze se u odgovarajućem OPZ.

## 3. TAČKA DNEVNOG REDA: KRATKA PREZENTACIJA NAPRETKA I NAJAVA PRVIH AKTIVNOSTI

**Branko Budimir** je obavestio UOP o inovacijama u strukturi programa. Program će pokriti 34 opštine na jugoistoku i jugozapadu Srbije gde je kontekst složen. Objasnio je da će novi pristup uključiti Ministarstvo finansija – CFCU i SEIO u pronalaženju partnera kroz tendere i javne pozive



Programme Funded by EU



Implementing Partner



za manje infrastrukturne projekte. On se osvrnuo na izazov usklađivanja aktivnosti koje su komplementarne ali imaju različite modele implementacije i podvukao je potrebu da se razmotre načini na koje se mogu integrisati principi dobrog upravljanja u projektno planiranje. Uspostaviće se čvrst mehanizam koordinacije da bi se osugurala interna komunikacija svih partnera.

**Marko Vujačić, nacionalni menadžer Evropskog PROGRES programa** predstavio je prisutne članove tima Evropskog PROGRES-a i ukratko se osvrnuo na program i izrazio uverenje u uspeh tokom naredne tri i po godine. Budžet programa je 24,6 miliona evra – 19,6 miliona od EU i 4,86 miliona evra sredstava Švajcarske Vlade. Program treba da dosegne 930.000 korisnika kroz ojačane kapacitete i upravljanje na lokalnom nivou, unapređenu konkurentnost lokalne privrede, povećanu socijalnu uključenost i podignutu javnu svest o evropskim integracijama.

- **OBJAVLJIVANJE POZIVA ZA PREDLOGE U OKVIRU FONDA ZA UČEŠĆE GRAĐANA I ZA PROCENU UPRAVLJANJA NA LOKALNOM NIVOU**

**Dragan Mladenović, menadžer Sektora za dobro upravljanje i socijalno uključivanje** je predstavio kriterijume poziva za predloge projekata u okviru Fonda za uključivanje građana (CIF) koji pruža finansijsku podršku projektima u partnerstvu organizacija građanskog društva i lokalnih samouprava.

On je takođe najavio da će program sprovesti procenu kapaciteta za upravljanje u sve 34 opštine. Nalazi procene će uticati na izbor najmanje pet opština koje će proći kroz institucionalne reforme. Procena će takođe pokazati nedostatke u radu lokalnih samouprava i omogućiti im da osmisle intervencije koje bi mogle da dovedu do poboljšanja.

Opštine su obaveštene o proceni. Slično tome konkurs Fonda za učešće građana će biti objavljen krajem septembra i biće pozvane organizacije građanskog društva na CIF radionice radi boljeg razumevanja uslova konkursa i potencijalnog učešća.

- **OBJAVLJIVANJE POZIVA ZA PREDLOGE PROJEKATA LOKALNIH PORESKIH ADMINISTRACIJA**

**Olivera Kostić, menadžer Sektora konkurentnosti,** predstavila je nacrt poziva za unapređenje baza podataka poreskih obveznika u lokalnim samoupravama (LSU). Poziv će biti otvoren za sve 34 opštine mesec dana, dok će samo 15 biti izabrano da sprovede projekat. Aktivnost će biti najavljena krajem septembra i trajaće 12 meseci. Bilo je nekoliko pitanja vezanih za koordinaciju sličnih aktivnosti koje sprovode različite organizacije u ciljanim oblastima. PROGRES se složio da treba uvesti promenu u formular za prijavu opština gde bi one mogle da napišu da li su nekad učestvovala ili trenutno učestvuju u sličnoj aktivnosti. Pored toga, poziv za predloge projekata će imati jasne kriterijume za učešće opština koje su prethodno učestvovala u sličnim projektima. Opštine koje su iskoristile ovakvu podršku kroz prethodni – EU PROGRES – program – moći će da konkurišu za dodatna unapređenja sistema. Gđa Kostić je takođe uverila članove UOP da se primenjuje koordinacija sa nekoliko organizacija koje rade na istim pitanjima da bi se izbegla preklapanja. Spisak ovih partnera je otvoren.



Programme Funded by EU



UNOPS

Implementing Partner

EUROPEAN  
PROGRES

**Saša Lukić, iz Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave** podvukao je da *Exchange 4* program nastavlja rad sa dosta većim sredstvima od aprila-maja 2015. koji će biti usmeren na pitanja upravljanja imovinom i na pitanja programskog budžetiranja. Mogućnosti za dodatno finansiranje projekata u javnom sektoru dodatno su ispitivane sa Vladom Švajcarske, a **Lukić** je naglasio značaj dobre komunikacije i koordinacije svih realizatora da bi se izbeglo dupliranje napora.

- **NOVOSTI O IZGRADNJI ZGRADE FAKULTETA U BUJANOVCU**

**Milica Rodić, savetnik direktora Koordinacionog tela za opštine Preševo, Bujanovac i Medveđu** se zahvalila svim članovima odbora na posvećenosti, razumevanju i napornom radu. Ona je kratko predstavila istorijat fakulteta u Bujanovcu.

Koordinaciono telo je izdvojilo oko 20 miliona dinara u 2014. za potrebe izgradnje. Međutim, Koordinaciono telo ne može da potpiše ugovor sa građevinskom firmom a jedino pravno rešenje je da se ova sredstva prebace opštini. Ovaj zahtev je predat Ministarstvu ekonomije ali će konačna odluka biti doneta tek nakon što bude gotov nacrt plana za rebalans budžeta. Završetak ovog procesa će biti veoma važan korak napred u okviru ovog projekta.

Gđa Rodić je prepoznala da pitanje namene zemljišta za izgradnju i dalje predstavlja problem. Ona je dodala da se očekuje da će pravne procedure u pogledu vlasništva nad zemljištem biti razrešene najkasnije do kraja oktobra i da će se kad Opština Bujanovac postane pravni vlasnik nad zemljištem stvoriti uslovi za izdavanje dozvole koje treba da traje jedan dan. To će omogućiti UNOPS-u da započne projekat izgradnje.

**Marko Vujačić** je ponovio da je Evropski PROGRES posvećen pružanju podrške izgradnji zgrade fakulteta Bujanovcu nakon što se uspostave pravni uslovi za početak infrastrukturnih radova. UNOPS je već završio postupak javnog nadmetanja i spreman je da angažuje izabranog spoljnog saradnika koji treba da sprovede radove.

**Grem Tindal** je podsetio prisutne da treba da se uspostavi planiranje šire od infrastrukturnih radova i da fokus treba da bude na održivosti. Ključno je razrešenje postojećih problema kao i planiranje unapred o tome kako da projekat doprinese razvoju opštine i regiona kao i Srbije i EU. On je pozvao članove UOP da razmisle o tome kako da učine projekat delotvornijim i koja vrsta finansijske podrške je potrebna u budućnosti. Tindal je predložio da Koordinaciono telo razmisli o ekonomskim paketima, odnosno obezbeđivanju zaposlenja za diplomce univerziteta u saradnji sa lokalnim kompanijama.

**Branko Budimir** se složio sa ovim i dao komentar na dug period primene ovog projekta i značaj rešavanja nerešenih pitanja.

- **PROVIZORNA PODRŠKA PROGRAMU PREKOGRANIČNE SARADNJE SRBIJA – CRNA GORA 2007-2013.**



Programme Funded by EU



Implementing Partner



**Marko Vujačić** je rekao da Evropski PROGRES planira proviznu podršku Programu prekogranične saradnje Srbija – Crna Gora 2007-2013. Podrška ćpodrazumeva sprovođenje trećeg javnog poziva za finansijsku pomoć kroz program prekogranične saradnje od kojeg će koristi imati, između ostalog, opštine na jugozapadu Srbije koje se nalaze u okviru Evropskog PROGRES-a. Pružanje podrške je u skladu sa programskim dokumentom, posebno sa aktivnošću 2.2. G. Vujačić je podvukao značaj kontinuiranog rada tehničke komisije, objasnio da postoji tradicija saradnje sa programima prekogranične saradnje i rekao da će u ovu svrhu biti investirano do 42.000 evra.

**Branko Budimir** je podržao projekat i dodao da oćekuje nastavak dobre saradnje. Plan rada sa Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom je u pripremi, ali su tematski prioriteti već prepoznati i oni su u skladu sa postojećim programom.

Nije bilo dodatnih komentara a grant za podršku sprovođenju predloga biće napravljen u oktobru.

#### 4. TAČKA DNEVNOG REDA: NAJAVA UVODNE RADIONICE I SLEDEĆEG SASTANKA UPRAVNOG ODBORA

- **Marko Vujačić** je najavio da će se Uvodna radionica koja je neznatno odložena zbog angažovanja tima u odgovoru na poplave održati 14-15. oktobra 2014. Osnovni cilj ove radionice jeste da se potvrdi relevantnost Evropskog PROGRES-a ali takođe i da se potvrdi validnost aktivnosti i prepoznaju moguće oblasti koje zahtevaju prilagođavanje programa i naknadno programskog dokumenta.

Pažnja će biti usmerena na pregled aktivnosti i logičkog okvira kao i na diskusiju sa svim relevantnim akterima o radu u budućnosti i o realizaciji postavljenih ciljeva.

Sledeći UOP okvirno je zakazan za poslednju nedelju oktobra 2014.

### III SPISAK UČESNIKA

	Ime i prezime	Institucija/organizacija	Funkcija
1.	<b>Branko Budimir</b>	Kancelarija za EU integracije Vlade Republike Srbije	Rukovodilac Grupe za planiranje, programiranje, praćenje i izveštavanje o sredstvima EU i koordinaciju programa u oblasti ekonomske i društvene kohezije



Programme Funded by EU

Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
  
Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



UNOPS

Implementing Partner

EUROPEAN  
PROGRES

2.	<b>Brankica Jovanović</b>	Kancelarija za EU integracije Vlade Republike Srbije	Viši savetnik
3.	<b>Ana Stanković</b>	Delegacija Evropske unije	Menadžer projekta
4.	<b>Petar Vasilev</b>	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju	Nacionalni programski službenik
5.	<b>Milica Rodić</b>	Koordinaciono telo za opštine Preševo, Bujanovac i Medveđa	Savetnik direktora
6.	<b>Silvija Radinović</b>	Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	Rukovodilac grupe za IPA upravljanje kadrovima i opšte i pravne poslove
7.	<b>Ivan Milivojević</b>	Stalna konferencija gradova i opština	Pomoćnik generalnog sekretara
8.	<b>Nina Zelić</b>	Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave	Predstavnik ministarstva, Odsek za evropske integracije
9.	<b>Staša Lukić</b>	Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave	Predstavnik ministarstva, Odsek za evropske integracije
10.	<b>Jasminka Peruničić</b>	Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja	Viši savetnik