



SASTANAK UPRAVNOG ODBORA PROGRAMA ZAPISNIK SA SASTANKA

Beograd, 28. februar 2017.



I. Dnevni red

1. Uvodne reči
 - Branko Budimir, pomoćnik direktora Kancelarije za evropske integracije Vlade Republike Srbije
 - Štefen Hudolin, šef II sektora operacija Delegacije Evropske unije u Republici Srbiji
 - Kloe Milner, šefica Odeljenja za upravljanje i regionalna savetnica za upravljanje, Kancelarija Švajcarske agencije za razvoj i saradnju u RS
2. Usvajanje zapisnika sa sastanka Upravnog odbora održanog u Priboju 3. novembra 2016.
3. Predstavljanje Kvartalnog izveštaja za period od 1. oktobra do 31. decembra 2016.
4. Predstavljanje opcija za nastavak sprovođenja Evropskog PROGRESa bez troškova
5. Glasanje: Kvartalni izveštaj za period od 1. oktobra do 31. decembra 2016.
6. Razno

II. Zapisnik

Tačka 1 Dnevnog reda

Pozdravne i uvodne reči

Branko Budimir, pomoćnik direktora Kancelarije za evropske integracije Vlade RS i predsednik Upravnog odbora Programa (UOP), pozdravio je učesnike i napomenuo da na ovom sastanku treba sačiniti pregled dostignuća, razmotriti planove za poslednju godinu sprovođenja Programa i, naročito, razgovarati o uspešnom privođenju kraju aktivnosti koje su u toku.

Štefen Hudolin, šef II sektora operacija Delegacije Evropske unije (DEU) u Republici Srbiji, pozdravio je sve prisutne. Prema njegovim rečima, iako se u poslednje vreme dosta pažnje posvećuje dugoročnijim planovima, odnosno novom programu lokalnog razvoja, potrebno je uspešno okončati program koji je u toku, a UOP treba iskoristiti kao forum radi usaglašavanja narednih koraka sa partnerima.

Kloe Milner, regionalna savetnica za upravljanje Švajcarske agencije za razvoj i saradnju u Srbiji (SDC), podvukla je da, prema mišljenju švajcarskih partnera, Program treba da nastavi da se usredsređuje na dobro upravljanje i socijalno uključivanje, oblasti u kojima je ostvaren vidan napredak. Budući ciljevi obuhvataju praćenje aktivnosti koje su u toku kako bi se obezbedilo ostvarenje maksimalnih efekata i održivosti, kao i razvoj novog Programa, koji će biti komplementaran sa programom lokalnog razvoja koji će Evropska unija (EU) finansirati, a koji će iziskivati blisku saradnju sa EU i partnerima u Vladi RS.

Grem Tindal, menadžer Evropskog PROGRESa, izjavio je da ovaj sastanak predstavlja priliku da se razgovara o temama koja izazivaju zabrinutost i da se daju odgovori na pitanja. Iako je UNOPS u konkurentskom postupku odabran za partnera koji će sprovoditi novi program lokalnog razvoja, uspešno okončanje programa koji je u toku i dalje je prioritet. Do sada se njegovo sprovođenje odvija po planu, ali bi trebalo razmotriti planove za slučaj nepredviđenih okolnosti usled kojih može doći do kašnjenja u privođenju kraju nekih projekata. Pored toga, očekuje se da će po okončanju postupka nabavki preostati višak sredstava, što je rezultat (do sada pozitivnih) fluktuacija kursa. S obzirom na to da Programi EU i Švajcarske treba zvanično da se okončaju u septembru odnosno novembru, bilo bi dobro da se ova dva partnera sinhronizuju i po mogućstvu odlože utvrđene datume za okončanje. Ako se donese odluka o produžavanju Programa bez troškova, potrebno je usaglasiti i elektronskim putem usvojiti modalitet odobravanja i uslove produžetka, kako bi se obezbedilo blagovremeno sprovođenje.

Marko Vujačić, nacionalni menadžer Evropskog PROGRESa, rekao je da je prethodni kvartal sprovođenja Programa bio uspešan i da se odvijao po planu – 2,8 miliona evra je iskorišćeno za aktivnosti, a okončana su četiri nova poziva za podnošenje predloga projekata, tako da ih je do sada ukupno sprovedeno 20. Pored toga, 105 od 247 projekata privedeno je kraju tokom 2016. godine. Neka kašnjenja u sprovođenju projekata i dalje predstavljaju izazov za planirani vremenski okvir Programa, stoga će možda biti nužno produžiti rokove za implementaciju projekata kako bi se obezbedilo njihovo delotvorno sprovođenje.

Dragan Mladenović, savetnik za dobro upravljanje Evropskog PROGRESa, dao je kratak pregled aktivnosti u oblasti Dobrog upravljanja (DU).¹ U osam opština pokrenute su reforme lokalnog upravljanja, formulisane na osnovu potreba opština, a okončane su i obuke lokalnih stručnjaka za DU, organizovane kako bi se obezbedila održivost inicijativa na lokalnom nivou. Aktivnosti vezane za dobro upravljanje sprovode se u saradnji sa Agencijom Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena *UN Women* (UNW), a dovele su do formiranja deset lokalnih ženskih odborničkih mreža. Ove mreže služe za obuku i osnaživanje odbornica da se zalažu za prava žena. U okviru ovog Sektora takođe će biti pružena podrška za primenu načela dobrog upravljanja tokom realizacije infrastrukturnih projekata, što će doprineti njihovoj održivosti.

U odgovoru na pitanje nacionalnog projektnog menadžera SDC **Petra Vasileva** o tome šta treba očekivati tokom poslednje godine sprovođenja Evropskog PROGRESa, **Dragan Mladenović** je napomenuo da će se u pogledu stručnosti lokalnih vlasti nastaviti dijalog sa jedinicama lokalne samouprave (LSG) o usvajanju propisa kojima će se obezbediti inkorporiranje trajnih i održivih rešenja u javnu upravu. Ovi će mehanizmi dodatno biti ojačani kroz novi Program, dok će se modalitet reformi lokalnih vlasti primeniti u još deset opština. Ovaj će proces biti okončan formulisanjem lokalnih politika i usvajanjem novih propisa, a opšte uzev se očekuje da će opštine na kraju preuzeti odgovornost za aktivnosti i rezultate u ovim oblastima.

Ana Nedeljković, menadžerka Sektora za dobro upravljanje i socijalno uključivanje, predstavila je dostignuća i tekuće trendove u oblasti projekata koje u partnerstvu sprovode organizacije civilnog društva (OCD) i lokalne samouprave (LSU), isporuci medicinske opreme, i zaključila da se sprovođenje projekata odvija po planu.

Nataša Ivanović, saradnica Programa za osnaživanje ranjivih grupa, dala je prikaz projekata vezanih za socijalno uključivanje Roma, koji su do sada imali impresivne rezultate, uključujući 175 korisnika obuke o preduzetništvu i stručne obuke i bolji pristup obrazovanju i zdravstvenoj zaštiti.

Grem Tindal je, komentarišući uspeh projekata usmerenih na Rome, izjavio da su ovi rezultati zasnovani na ranijim odlukama UOP da finansira ove aktivnosti, koje prvobitno nisu bile predviđene u programskom dokumentu. Pomenuti rezultati pokazuju da je modalitet koji se trenutno koristi radi podrške romskoj nacionalnoj manjini veoma delotvoran.

Ana Nedeljković, menadžerka Sektora za dobro upravljanje i socijalno uključivanje, predstavila je dostignuća već sprovedenog, kao i tekućeg EI sistema projekata, koji se usredsređuju na uključivanje dece koja prevažodno pripadaju manjinama u formalno muzičko obrazovanje primenom inkluzivne metodologije EI sistema. Do sada je uključeno 200 dece i mladih, a održano je 100 jednosatnih časova. Odobreno je i 17.750 evra za produžetak sprovođenja projekta do kraja školske 2016/2017. godine, a završni koncert biće održan u Zadužbini Ilije Kolarca u Beogradu.

Jasminka Peruničić Alen, viša savetnica pri Ministarstvu obrazovanja, nauke i tehnološkog razvoja (MPNTR), pružila je punu podršku inicijativi, napomenuvši da je metodologija EI sistema zvanični deo reforme obrazovnog sistema, jer je Ministarstvo septembra 2016. poslalo zvaničan dopis u kojem preporučuje projekat.

¹ Vidi Prezentaciju XI UOP

Grem Tindal i Dragan Mladenović su dodali da ovaj sistem ne samo što pruža priliku da se smanje socijalne distance već i doprinosi ličnom razvoju dece i njihovim mogućnostima u budućnosti.

Jasminka Peruničić Alen je takođe istakla potrebu nastavka projekta asistencija u nastavi u Bujanovcu i Preševu, koji je postigao odlične rezultate, kako planirane, tako i dodatne, s obzirom na veću motivaciju učenika, koji sada po prvi put učestvuju u takmičenju iz srpskog jezika. Slične inicijative bi bile od koristi na svim nivoima obrazovanja, uključujući i visoko.

Grem Tindal je predložio da MPNTR održi koordinacioni sastanak na kojem bi se razgovaralo o aktivnostima u okviru novog programa, koje bi takođe trebalo da obuhvataju bujanovačko odeljenje Ekonomskog fakulteta iz Subotice, s obzirom na to da je ovaj projekat društveni i ekonomski generator i mogao bi se povezati sa poslovnim sektorom. Trebalo bi uspostaviti mehanizam koji će objediniti sve ove napore.

Branko Budimir je postavio pitanje o saradnji između Sektora za socijalno uključivanje i preduzeća ENECA, koje je sprovodilo obuku i pružalo mentorsku podršku preduzetnicama i mladim preduzetnicima.

Ana Nedeljković je odgovorila da je saradnja sa preduzećem ENECA bila uspešna i podrazumevala opštu procenu potreba korisnika, a zatim i pristup jačanju njihovih kapaciteta kreiran na osnovu takve procene. Opšti cilj je da se novi preduzetnici ojačaju u početnoj fazi i da se utvrde oblasti u kojima su potrebna poboljšanja.

Tatjana Mrvaljević, programska službenica za konkurentnost Evropskog PROGRES-a, predstavila je aktivnosti u Sektoru konkurentnosti² tokom prethodnog kvartala, pri čemu je istakla dostignuća inicijative za uvođenje standarda kvaliteta, kao i aktivnost elektronskog izdavanja građevinskih dozvola koju sprovodi NALED. Isporuka opreme za deset korisnika – mikro i malih preduzeća (MSP) – u toku je, a zatim slede obavezne aktivnosti vezane za društveno odgovorno poslovanje. Dvadeset šest LSU je zabeležilo bolje rezultate na Opštinskom indeksu konkurentnosti, popevši se u proseku za 18%. Portal o konkurentnosti opština, koji je program razvio a na kojem su ovi rezultati prikazani, biće predstavljen u narednom periodu.

Grem Tindal je dao pregled procesa razvoja Portala o konkurentnosti i pozvao prisutne da učestvuju na odvojenoj sednici na kojoj će Portal biti promovisan kad bude završen. Ta će sednica takođe predstavljati priliku za razgovor o tome koji će subjekat naslediti Portal i obezbediti njegovu održivost.

Marko Vujačić je podvukao da Portal prvenstveno omogućuje praćenje napretka opština i utvrđivanje oblasti u kojima su potrebna unapređenja. **Branko Budimir** je preporučio upotrebu Portala kako bi se utvrdile lokalne potrebe obuhvaćene ovom alatkom i da se ti podaci koriste prilikom pripreme programskog dokumenta novog programa.

Petar Vasilev je napomenuo da SDC razvija (sličan) portal u saradnji sa Ministarstvom javne uprave i lokalne samouprave (MJULSU), te da bi bilo korisno razmeniti informacije. **Grem Tindal** je primetio da je MJULSU član UOP i da češće prisustvo njegovih predstavnika treba ohrabrivati i zaključio je da članovi UOP iz ministarstava treba da imaju više učešća u novom programu. U okviru ovog programa primeniće se proaktivniji pristup kako bi se obezbedila razmena informacija.

² Vidi Prezentaciju XI UOP

Jasmina Ilić, savetnica UNOPS-a za infrastrukturu, govorila je o najistaknutijim dostignućima u sektoru Infrastrukture,³ konkretno o geografskim informacionim sistemima (GIS) i planovima detaljne regulacije (PDR). Pored neposrednih koristi, ukazala je i na neka posredna dostignuća – organizovan je 31 javni uvid za generalnu populaciju i investitore, a opštine su pripremile publikacije kako bi potencijalni investitori stekli uvid u raspoložive mogućnosti. Ovo je doprinelo vertikalnoj dimenziji dobrog upravljanja, dokazujući da su aktivnosti svih sektora isprepletane i utiču jedne na druge. Pored toga, aktivnost vezana za GIS je dovela do potpisivanja protokola između raznih uprava i tehničkih službi kojima se omogućuje razmena podataka, dok je Republički geodetski zavod pokazao interesovanje da podatke generisane na lokalnu posredstvom GIS-a koristi kao službene podatke. Takođe je postignut napredak u projektu kapitalne infrastrukture Golija, koji se sprovodi u partnerstvu sa Ministarstvom trgovine, turizma i telekomunikacija.

Životni ciklus razvoja infrastrukturnog projekta traje između pet i sedam godina, počev od tehničke dokumentacije do faze izgradnje, dok se njegova delotvornost, kao što pokazuju radovi na zaštiti od erozije u slivu Raške, vidi tek nakon sprovođenja. Radovi na zaštiti od erozije su Novi Pazar spasli teških poplava, a priprema projekata za zaštitu od erozije u slivovima Jablanice, Vlasine i Pčinje je u toku. Glavni projekat za uređenje toka Južne Morave se priprema, dok LSU trenutno traži investitore za realizaciju projekta.

Sektor za infrastrukturu takođe se predstavio zahtev UNHCR-a za nabavku pumpe za vodu za jedan od bunara u Prihvatnom centru u Preševu. Nadležne agencije nisu mogle da dobiju detaljne tehničke podatke od javnog komunalnog preduzeća gde su oni pohranjeni, te je uz ovaj zahtev podneta nepotpuna dokumentacija. Postojeći podaci ukazuju na to da pumpa koja je ranije nabavljena nije dovoljna da obezbedi vodu za zajednicu od 4.000 ljudi. Međutim, u odsustvu svih podataka ne može se garantovati da će nabavka veće pumpe rešiti problem vode na održivi način.

Branko Budimir je primetio da postoje brojni izvori koji finansiraju projekte vezane za migrante i da Evropski PROGRES ne treba da bude primarni resurs za takve projekte. Ovo je jedan od mnogih zahteva koje je Program primio tokom prethodnih godinu dana. Takve zahteve treba prvenstveno slati Ministarstvu rada i Prihvatnom centru, a KEI će od ove dve institucije zatražiti povratne informacije pre no što donese odluku o ovom pitanju.

Marko Vujačić je zaključio da je Program do sada neposredno doprineo otvaranju 700 novih radnih mesta, da je u toku sprovođenje 142 projekta, da se većina aktivnosti odvija po planu, ali da postoji opasnost da nekoliko intervencija neće biti okončano u predviđenom roku.

Branko Budimir je pohvalio unapređeni format Kvartalnog izveštaja i predložio da se u većoj meri usredsređuje na rezultate i ishode.

Ana Stanković se složila i navela Tabelu indikatora u Kvartalnom izveštaju kao primer dobre prakse.

Ana Martinović, službenica za podršku realizaciji Programa, iznela je pregled finansijskog stanja Programa. Od ukupnog budžeta (UNOPS ugovora), koji iznosi 17.460.000 evra, potrošeno je 12.537.714 evra (72%) a 3.759.991 evro je dodeljen/isplaniran. Ukupni bilans trenutno iznosi 1.162.355 evra, a moguće je da će preostala sredstva biti veća zbog kursa i povraćaja neutrošenih sredstava.

³ Vidi Prezentaciju XI UOP

Marko Vujačić je istakao da neke aktivnosti, poput projekata lokalne infrastrukture, reformi dobrog upravljanja, javno-privatnih partnerstava i nekih drugih aktivnosti, mogu iziskivati više vremena nego što je predviđeno u vremenskom okviru Programa. Pored toga, produženje bez troškova Programu će omogućiti da ponudi određenu pomoć aktivnostima čijim sprovođenjem upravlja Sektor za ugovaranje i finansiranje programa iz sredstava EU (CFCU) kao i da iskoristi ušteđena sredstva.

Štefen Hudolin je zaključio da je potrebno pažljivo planirati korišćenje preostalih sredstava, naročito u pogledu vremenskih ograničenja i finansiranja nabavki.

Članovi UOP su se složili da Program pripremi nacrt zahteva za produženje bez troškova, te da prvobitno obrazloženje i preporuke sačine do polovine marta 2017.

Glasanje

UOP je jednoglasno odobrio:

- Kvartalni izveštaj za period od 1. oktobra do 31. decembra 2016.
- Zapisnik sa sastanka UOP održanog novembra 2016.

Prilog br. I

SPISAK UČESNIKA			
Sastanak Upravnog odbora Evropskog PROGRES-a održan u Beogradu 28. februara 2017.			
Naziv organizacije		Ime i prezime	Funkcija
ČLANOVI UPRAVNOG ODBORA			
	Kancelarija za evropske integracije Vlade Republike Srbije – SEIO	Branko Budimir	pomoćnik direktora
	Ministarstvo privrede	Miona Popović Majkić	rukovodilac Grupe za planiranje i pripremu projekata u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć
	Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja	Jasminka Peruničić Alen	viša savetnica
	Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja	Biljana Stojanović	rukovodilac Grupe za planiranje i pripremu projekata u okviru Instrumenta za pretpristupnu pomoć
	Koordinaciono telo Vlade RS za opštine Preševo, Bujanovac i Medveđu	Jelena Marjanović	pomoćnica direktora Kancelarije Koordinacionog tela
	Stalna konferencija gradova i opština	Ivan Milivojević	pomoćnik generalnog sekretara za usluge članstvu
	Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji	Štefen Hudolin	šef II sektora operacija
	Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji	Ana Stanković	projektni menadžer

	Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji	Džordž Papajanis	menadžer programa /II sektor operacija
	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju	Kloe Milner	šef sektora za upravljanje
	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju	Petar Vasilev	nacionalni projektni menadžer
Organizacija		Ime i prezime	Funkcija
	Evropski PROGRES	Grem Tindal	menadžer Programa
	Evropski PROGRES	Marko Vujačić	nacionalni menadžer Programa
	Evropski PROGRES	Jasmina Ilić	savetnica UNOPS za infrastrukturu
	Evropski PROGRES	Dragan Mladenović	savetnik za dobro upravljanje
	Evropski PROGRES	Ana Martinović	službenica za podršku realizaciji Programa
	Evropski PROGRES	Ana Nedeljković	menadžer sektora za dobro upravljanje i socijalno uključivanje
	Evropski PROGRES	Ivana Popović	menadžer za komunikacije
	Evropski PROGRES	Tatjana Mrvaljević	programska službenica za konkurentnost
	Evropski PROGRES	Nataša Ivanović	programska saradnica za osnaživanje ranjivih grupa
	Evropski PROGRES	Marija Radulović	saradnica za komunikacije